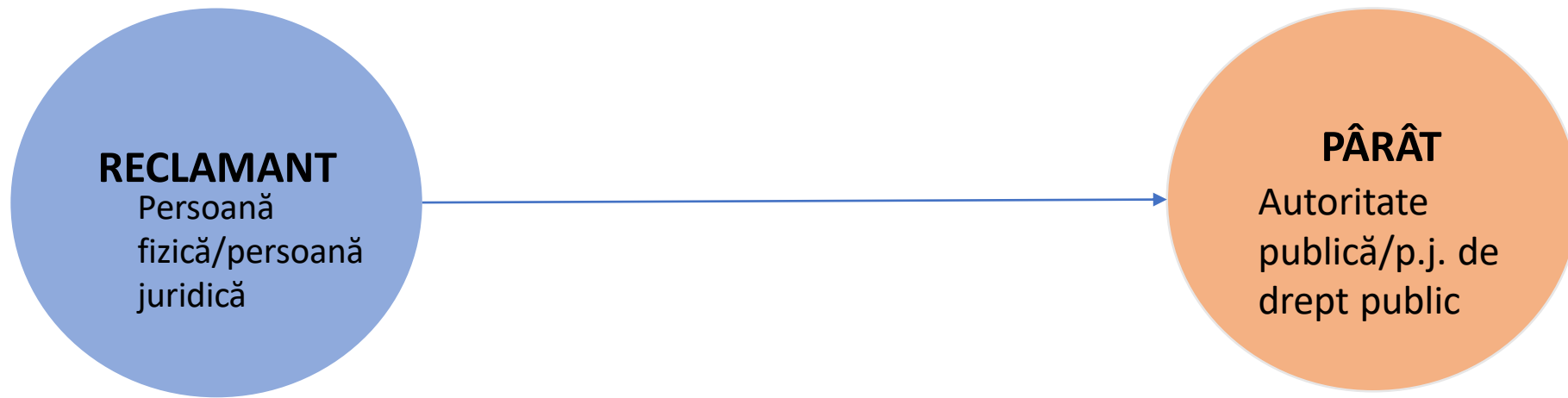


*Excepții vechi și noi. Cum să te
aperi în contenciosul
administrativ*



RECLAMANT

Persoană
fizică/persoană
juridică

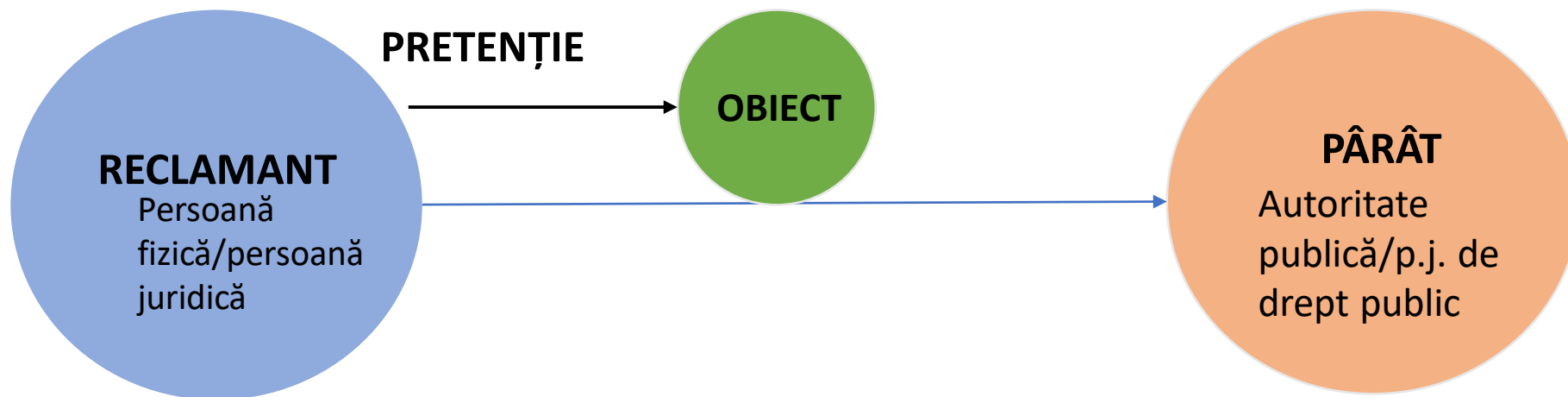


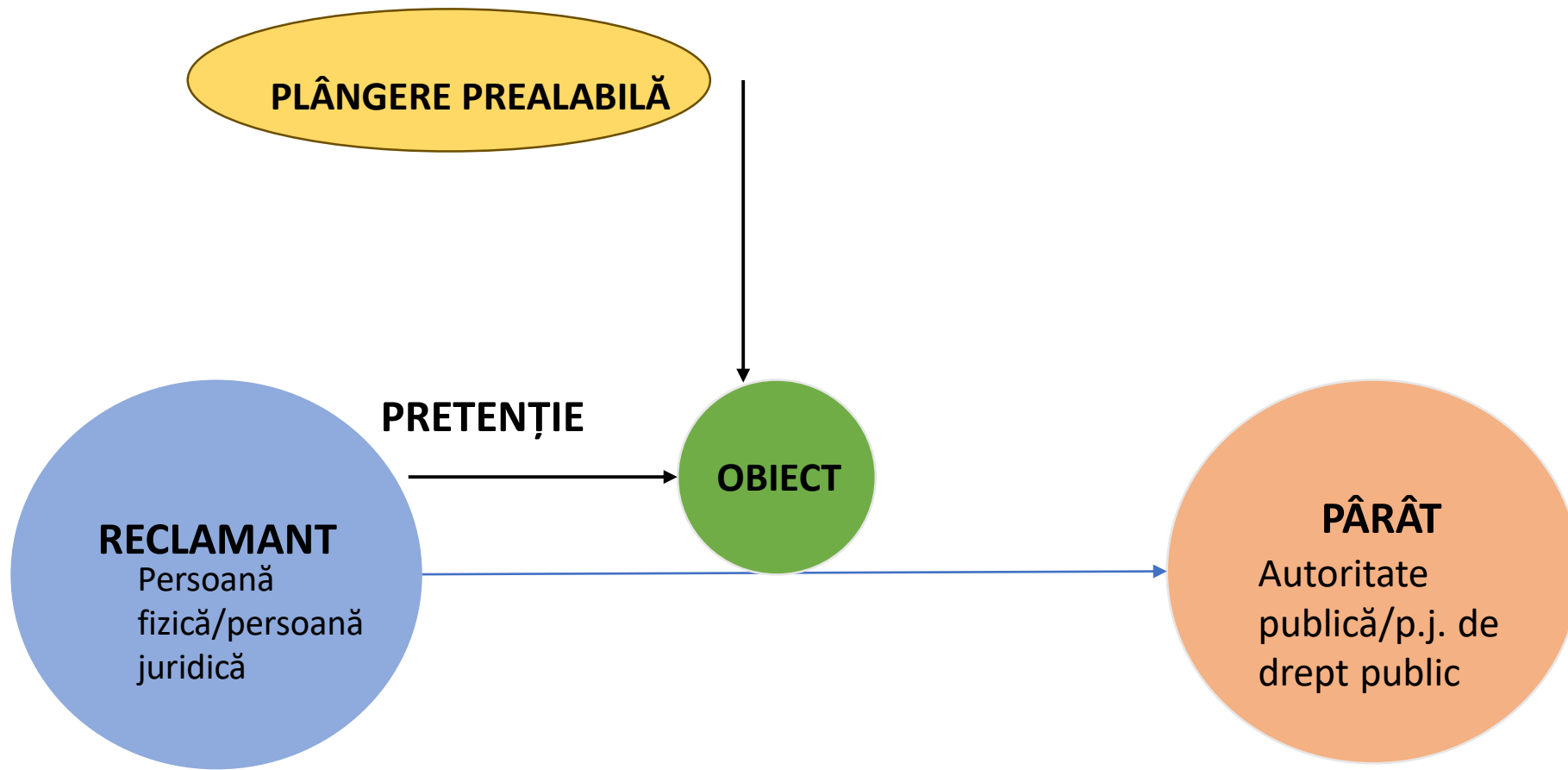
RECLAMANT

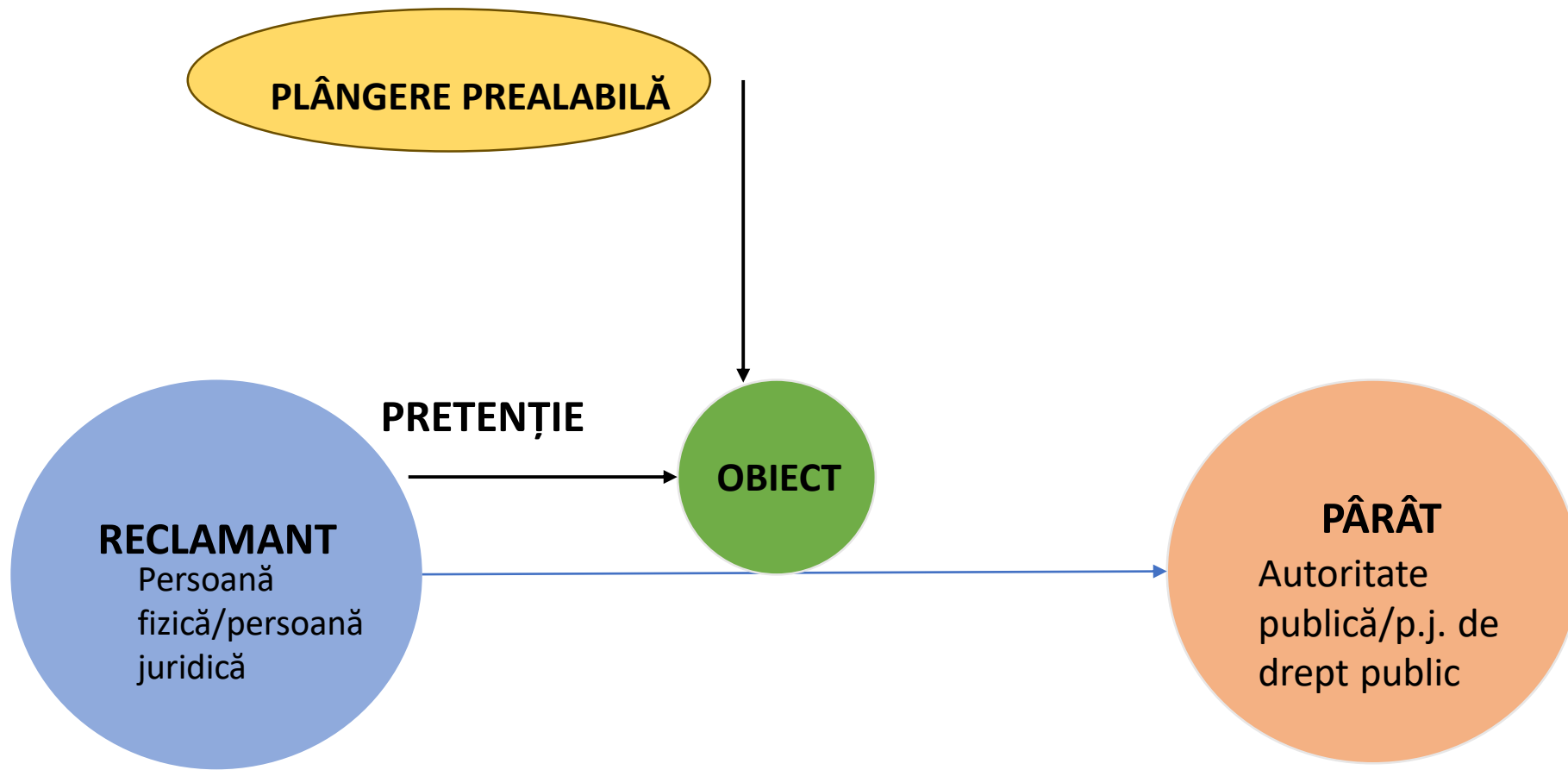
Persoană
fizică/persoană
juridică

PÂRÂT

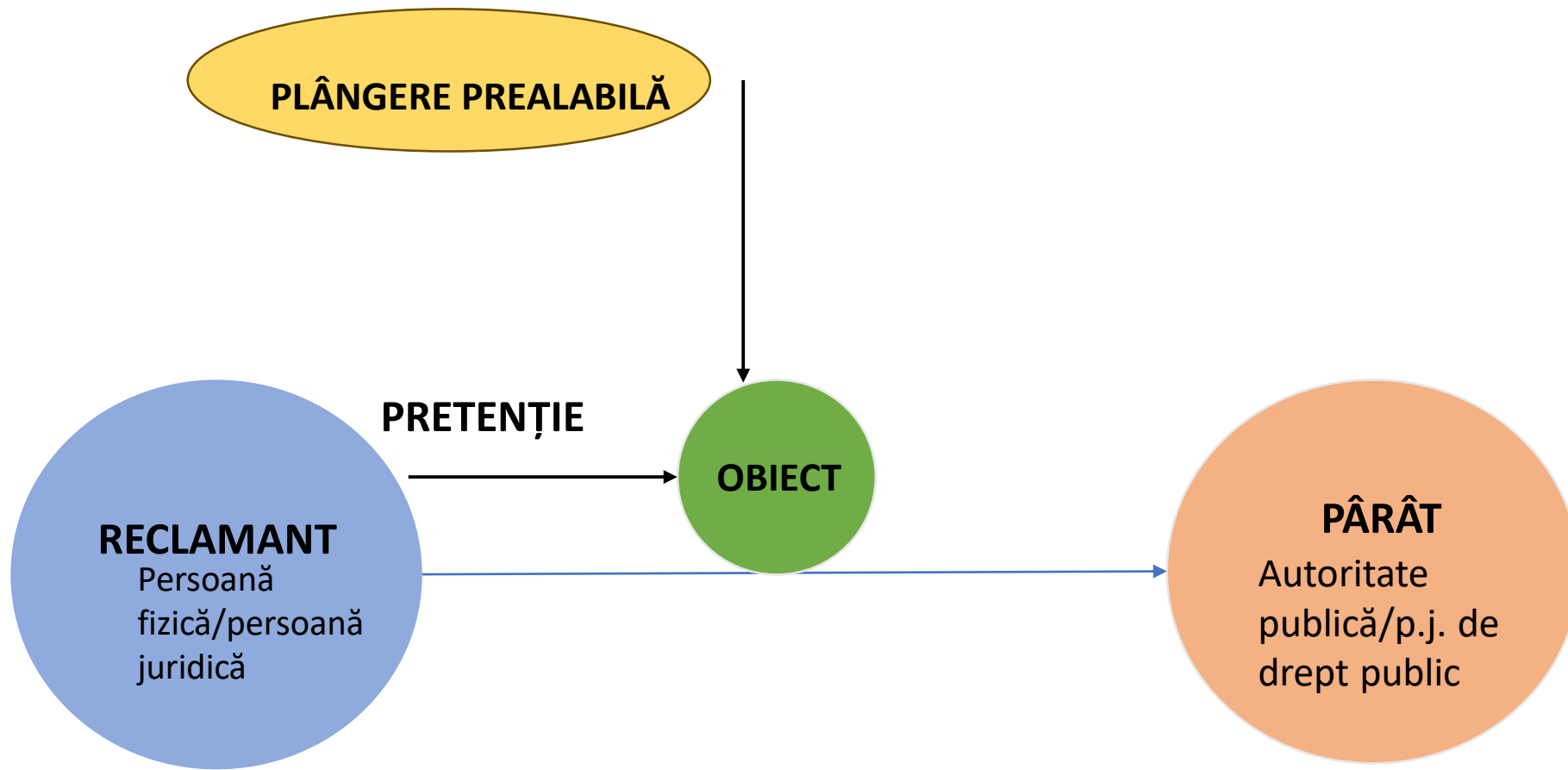
Autoritate
publică/p.j. de
drept public



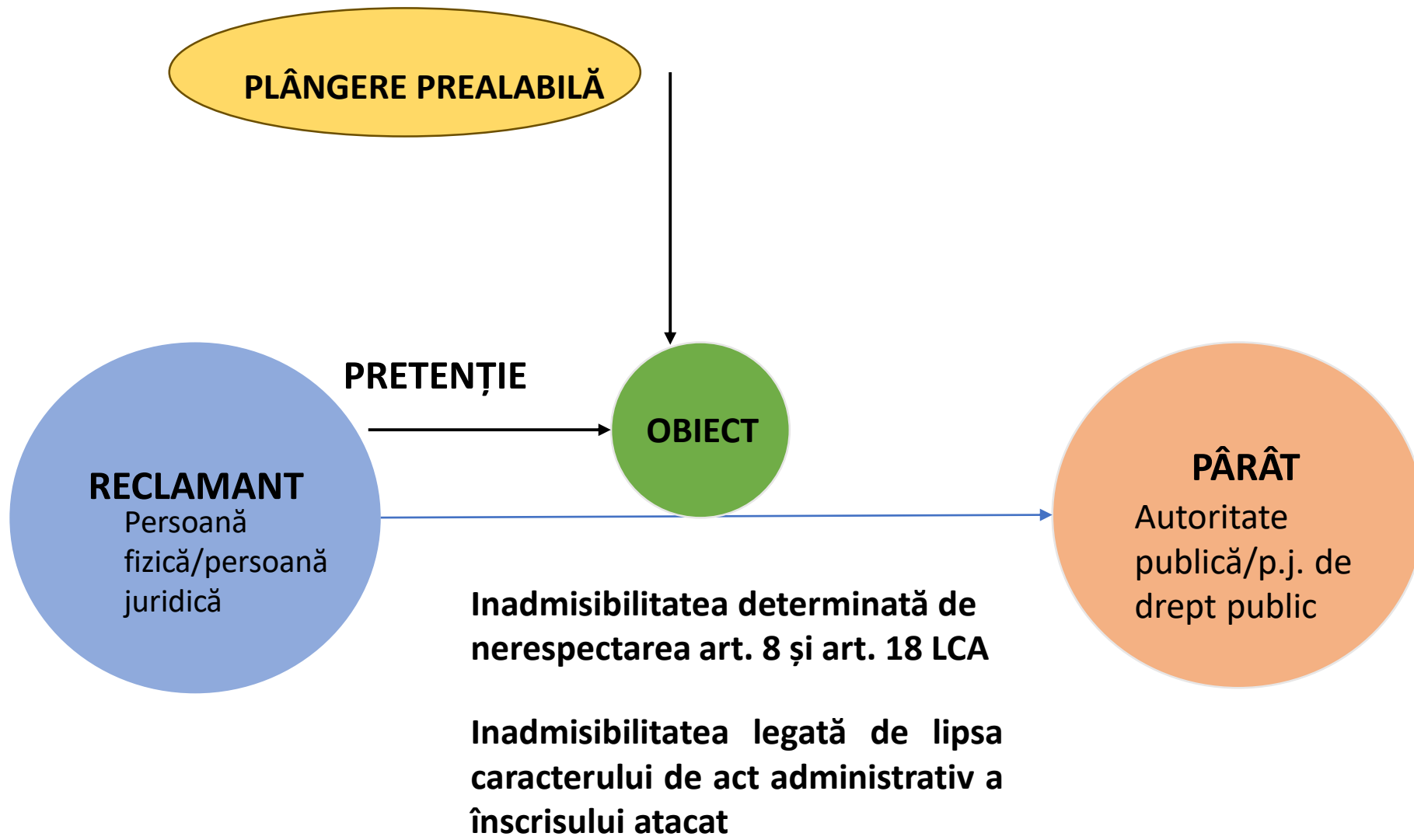


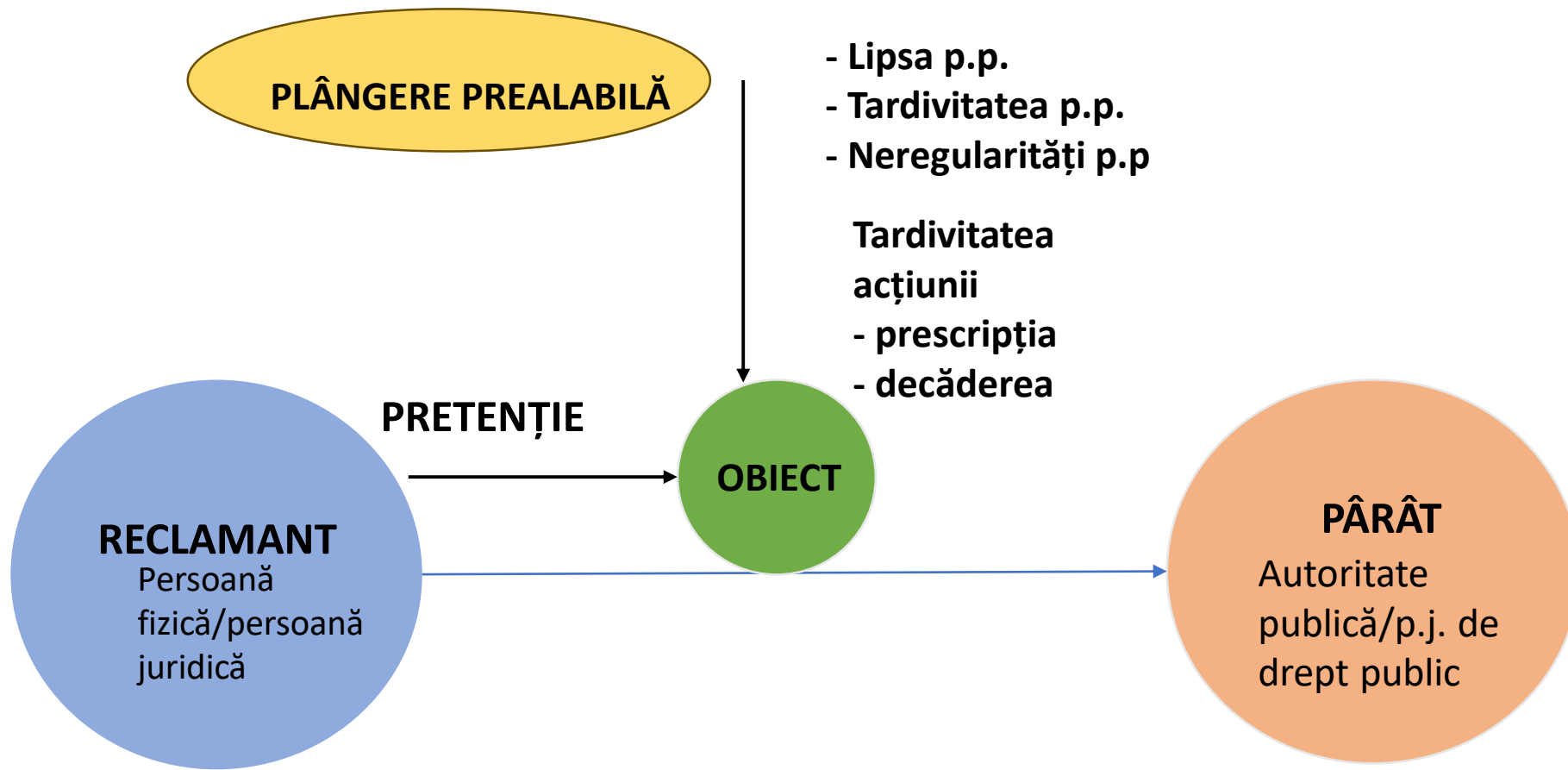


Lipsa de interes/lipsa calității procesuale active



Lipsa calității procesuale pasive





PLÂNGERE PREALABILĂ

- Lipsa p.p.
- Tardivitatea p.p.
- Neregularități p.p

- Tardivitatea acțiunii
- prescripția
 - decăderea

PRETENȚIE

OBIECT

RECLAMANT
Persoană fizică/persoană juridică

PÂRÂT
Autoritate publică/p.j. de drept public

*1. Lipsa de interes/lipsa
calității procesuale active*

Art. 1 alin. (1) LCA

Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim (...) se poate adresa instanței (...) pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât și public.

Anexa nr. 9 la Codul administrativ

Art. 47

*În termen de cel mult 24 de ore de la data și ora publicării rezultatelor obținute la verificarea eligibilității candidaților, la testarea preliminară sau la testarea avansată, **candidații nemulțumiți** pot depune contestație, prin intermediul platformei informatice de concurs, sub sancțiunea decăderii din acest drept.*

2. Lipsa calității procesuale pasive

Art. 1 alin. (1) LCA

*Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, **de către o autoritate publică**, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri (...)*

Art. 2 alin. (1) lit. b) LCA

***autoritate publică** - orice organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public; sunt asimilate autorităților publice, în sensul prezentei legi, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică;*

De lege ferenda

„Art. 1¹: Subiectele împotriva cărora se îndreaptă acțiunea

(1) Acțiunea (...) este formulată împotriva persoanei juridice în cadrul căreia funcționează autoritatea publică emitentă a actului administrativ sau care este competentă să soluționeze în termenul legal cererea.

(2) În situația în care acțiunea este formulată împotriva autorității publice care nu are personalitate juridică în sine, acțiunea se consideră de drept ca fiind introdusă împotriva persoanei juridice potrivit alin. (1) (...).”

3. Inadmisibilități legate de obiectul cererii

Art. 8 alin. (1) LCA

*Persoana vătămată (...) printr-un **act administrativ unilateral, (...) poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale.***

Art. 18 alin. (1) LCA

Instanța (...) poate, după caz, să anuleze, în tot sau în parte, actul administrativ, să oblige autoritatea publică să emită un act administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze o anumită operațiune administrativă.

Art. 18 alin. (3) LCA

În cazul soluționării cererii, instanța va hotărî și asupra despăgubirilor pentru daunele materiale și morale cauzate, dacă reclamantul a solicitat acest lucru.

Art. 28 alin. (1) LCA

Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile Codului civil și cu cele ale Codului de procedură civilă, în măsura în care nu sunt incompatibile cu specificul raporturilor de putere dintre autoritățile publice, pe de o parte, și persoanele vătămate în drepturile sau interesele lor legitime, pe de altă parte.

4. Lipsa plângerii prealabile

Art. 7 alin. (1) LCA

Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există (...) revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Art. 193 alin. (2) Cod procedură civilă

Neîndeplinirea procedurii prealabile nu poate fi invocată decât de către pârât prin întâmpinare, sub sancțiunea decăderii.

Art. 7 alin. (5) LCA

În cazul acțiunilor introduse de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, al celor care privesc cererile persoanelor vătămate prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe sau al acțiunilor îndreptate împotriva actelor administrative care nu mai pot fi revocate întrucât au intrat în circuitul civil și au produs efecte juridice, precum și în cazurile prevăzute la art. 2 alin. (2) și la art. 4 nu este obligatorie plângerea prealabilă.

*5. Tardivitatea formulării
plângerii prealabile*

Art. 7 alin. (1) LCA

Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată (...) printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente (...) în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea (...)

Art. 7 alin. (1) LCA

(...) Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

Art. 7 alin. (3) LCA

Este îndreptățită să introducă plângere prealabilă și persoana vătămată (...) printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept (...)

Art. 7 alin. (3) LCA

(...) Plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, se va introduce în termen de 30 de zile din momentul în care persoana vătămată a luat cunoștință, pe orice cale, de conținutul actului (...)

Art. 7 alin. (3) LCA

(...) Pentru motive temeinice, plângerea prealabilă se poate formula și peste termenul de 30 de zile, dar nu mai târziu de 6 luni de la data la care a luat cunoștință, pe orice cale, de conținutul acestuia (...)

Art. 7 alin. (3) LCA

(...) Termenul de 6 luni prevăzut în prezentul alineat, precum și cel prevăzut la alin. (1) sunt termene de prescripție(...)

6. Neregularități ale plângerii prealabile

Art. 7 alin. (1) LCA

*Înainte de a se adresa instanței (...) persoana care se consideră vătămată (...) printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite **autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există (...)** revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.*

De lege ferenda

„Art. 7: Procedura prealabilă

*(1) Înainte de a se adresa instanței (...) persoana care se consideră vătămată (...) **poate** să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, revocarea ori modificarea în tot sau în parte a acestuia (...)*

(5) Introducerea acțiunii în contencios administrativ nu este condiționată de formularea plângerii prelabile”.

7. „Tardivitatea” acțiunii

a) Prescripția

Art. 11 alin. (1) LCA

*Cererile prin care se solicită anularea unui act administrativ individual, a unui contract administrativ, recunoașterea dreptului pretins și repararea pagubei cauzate se pot introduce în termen de **6 luni** de la:*

a) data comunicării răspunsului la plângerea prealabilă(...)

Art. 11 alin. (5) LCA

Termenul prevăzut la alin. (1) este termen de prescripție (...)

b) Decădere

Art. 11 alin. (2) LCA

*Pentru motive temeinice, în cazul actului administrativ individual, cererea poate fi introdusă și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de **un an** de la data comunicării actului, data luării la cunoștință (...)*

Art. 11 alin. (5) LCA

(...) termenul prevăzut la alin. (2) este termen de decădere.